

Uchwała Nr SO-0952/56/12/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bojanowo na 2020 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Bojanowo na 2020 r.

opinię pozytywną z zastrzeżeniem jak w pkt. I.2 uzasadnienia

opinię pozytywną z uwagami jak w pkt. III uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Bojanowo przedstawił w dniu 15 listopada 2019 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2020 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 28 września 2010 r. Rada Miejska w Bojanowie podjęła uchwałę Nr XLV/353/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Bojanowo. Szczegółowość projektu, uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. 1. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 r. ustalone zostały:

- dochody w kwocie 36.991.077,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 36.642.588,00 zł,
- wydatki w kwocie 38.311.077,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 36.638.441,56 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.146,44 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

2. Deficyt budżetu rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 1.320.000,00 zł.

W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, iż deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz innych papierów wartościowych natomiast w załączniku Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu na 2020 r.” zaplanowano tylko przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (vide uwaga w pkt. III uzasadnienia).

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów w wysokości 2.000.000,00 zł (§ 4) i łączną kwotę rozchodów – 680.000,00 zł (§ 5). W załączniku Nr 5 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu wg tytułów (wg paragrafów klasyfikacji budżetowej).

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2020 spłata zobowiązań Jednostki z tytułu rat kredytów i pożyczek (680.000,00 zł) wraz z należnymi odsetkami po uwzględnieniu wyłączeń (300.000,00 zł – 23.435,00 zł) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji (158.342,00 zł) i zobowiązań zaciągniętych po 01 stycznia 2019 r. (133.079,40 zł) wyniesie 1.247.986,40 zł, co stanowi 4,77 % prognozowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 6,58 %.

Planowane do zaciągnięcia w 2020 roku zobowiązania zwrotne (długoterminowe) będą spłacane w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w latach przyszłych, tj. w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojanowo wykazuje zachowanie ww. wskaźnika w latach spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający czyni jednak zastrzeżenie do projektu uchwały budżetowej, bowiem w latach 2021, 2022, 2023, występuje zagrożenie w zakresie zachowania ww. relacji, bowiem różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym” wynosi odpowiednio 0,42, 0,42, 0,43 punktu procentowego. Należy na to zwrócić szczególną uwagę, bowiem realizm prognozy w latach spłaty zadłużenia nie został uprawdopodobniony.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

5. W uzasadnieniu (str. 4) do projektu uchwały Burmistrz wyjaśnia, że: *„w rozdziale 80104 Przedszkola w § 0970 wpływy z różnych dochodów zaplanowano dochody w kwocie 300.000,00 zł. Są to dochody, jakie gmina powinna otrzymać w 2020 roku w formie dotacji celowej z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin z przeznaczeniem na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego. W 2020 roku dotacja z budżetu państwa na jedno dziecko będzie wynosiła 1.437,00 zł (Na podstawie ustawy z 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 ze zmianami). Jeżeli kwota ta nie byłaby wprowadzona po stronie dochodów to należałoby albo zwiększyć deficyt budżetu i jednocześnie dług, albo zmniejszyć wydatki przedszkoli głównie w*

paragrafach placowych, co nie dałoby obrazu zaangażowania wydatków wg zawartych umów. Po uzyskaniu zawiadomienia o kwocie dotacji zostanie dokonana zmiana planu w tej pozycji dochodów z § 0970 na § 2030”.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok przewiduje deficyt budżetu w kwocie 1.320.000,00 zł. W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, iż deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz innych papierów wartościowych natomiast w załączniku Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu na 2020 r.” zaplanowano tylko przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 2.000.000 zł. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok nie planuje się przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Nastąpiło zatem wskazanie nierealistycznego źródła sfinansowania deficytu budżetu, co stanowi naruszenie przepisów art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego albo deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z art. 217 ust 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie od projektu uchwały budżetowej na 2020 rok) może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;
- 7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych;
- 8) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok nie przewiduje przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na ryku krajowym, zatem przychód z tego tytułu nie może być wskazany jako źródło sfinansowania deficytu.

2. Postanowieniem § 6 ust. 2 projektu uchwały określono limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art.72 ust. 1 pkt. 2, innych niż określone w ust. 1 na kwotę 1.200.000 zł oraz upoważniła Burmistrza Gminy do zaciągania zobowiązań dotyczących umów nienazwanych zaliczanych do tytułów dłużnych (§ 1 pkt. 6 projektu).

Skład Orzekający wskazuje, że identycznie brzmiące zapisy zostały zawarte w Uchwale Nr XIII/103/19 z dnia 27 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2019 rok.

Jeżeli zapisy w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok dotyczą tego samego zdarzenia, które zostało ujęte w budżecie na 2019 rok, to brak jest podstaw do powtórnego (na 2020 rok) zawierania w uchwale upoważnień dla Burmistrza (zadanie zostanie zrealizowane w 2019 roku).

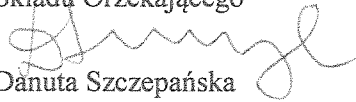
3. Z projektu uchwały budżetowej na 2020 rok nie wynika, w jaki sposób Gmina będzie realizowała w 2020 roku obowiązkowe zadanie gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Bojanowo.
4. W załączniku Nr 6 „Fundusz Sołecki na 2020 rok” w sołectwie Zaborowiec zaplanowano wydatki na „Zakup i montaż urządzeń klimatyzacyjnych na Sali wiejskiej w kwocie 13.000,00 zł w dz. 921 rozdz. 92195 § 6050 natomiast z załącznika Nr 2 „Wydatki” oraz z załącznika Nr 7 „Wydatki majątkowe realizowane w roku 2020” wynika, iż na w/w zadanie zaplanowano wydatki w § 6060.
5. Analiza projektu budżetu wykazała, że wystąpiła rozbieżność w nazewnictwie zadań pomiędzy Załącznikiem Nr 6 „Fundusz Sołecki na 2020 rok” a załącznikiem Nr 7 „Wydatki majątkowe realizowane w roku 2020”, co prezentuje poniższa tabela:

| Sołectwo | Klasyfikacja budżetowa | Nazwa zadania wg załącznika Nr 6 | Nazwa zadania wg załącznika Nr 7 |
|---------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| Golina Wielka | 600-60095-6050 | Modernizacja i utwardzenie drogi gminnej wraz z chodnikiem | Przebudowa drogi gminnej |
| Golina Wielka | 900-90015-6060 | Zakup i montaż oświetlenia | Budowa oświetlenia ulicznego |
| Golinka | 921-92195-6060 | Utrzymanie sali wiejskiej i terenów rekreacyjnych oraz organizacja imprez sportowych i kulturalnych | Zakup i montaż urządzeń na plac zabaw |
| Gołaszyn | 600-60095-6050 | Kontynuacja budowy chodnika w Gołaszynie od kościoła w kierunku Tarchalina | Budowa chodnika |

6. W załączniku Nr 7 „Wydatki majątkowe realizowane w roku 2020” w części I. Wydatki majątkowe jednoroczne w dz. 900 rozdz. 90015 § 6050 zaplanowano zadanie pn. „Budowa oświetlenia ulicznego – sołectwo Golinka” w kwocie 13.288,00 zł natomiast z załącznika Nr 6 „Fundusz Sołecki na 2020 rok” wynika, iż to zadanie realizowane jest przez Sołectwo Golinka Wielka w § 6060.
7. W załączniku Nr 7 „Wydatki majątkowe realizowane w roku 2020” w części II. Wydatki majątkowe ujęte w WPF realizowane w 2020 roku zaplanowano zadanie pn. „Przebudowa drogi w Golinie wraz z utwardzeniem terenu placu” w dz. 600 rozdz. 60016 § 6050 w kwocie 378.000,00 zł natomiast w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2028 w załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” zaplanowano zadanie pn. „Budowa drogi w Golinie” (poz. 1.3.2.2) z limitem wydatków na 2020 rok w wysokości 378.000,00 zł.

Mając na uwadze całościowy przebieg badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego



Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.