

Uchwała Nr SO-0952/40/12/Ln/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bojanowo na 2019 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Bojanowo na 2019 r.

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Bojanowo przedstawił w dniu 15 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2019 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 28 września 2010 r. Rada Miejska w Bojanowie podjęła uchwałę Nr XLV/353/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Bojanowo. Szczegółowość projektu, uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 r. ustalone zostały:

- dochody w kwocie 34.228.446,- zł, w tym dochody bieżące w wysokości 33.802.822,- zł,
- wydatki w kwocie 37.083.288,- zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 33.712.190,- zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 90.632,- zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Deficyt budżetu rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 2.854.842,- zł.

W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, iż deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz innych papierów wartościowych, a zatem wskazano prawnie dopuszczalne źródło sfinansowania deficytu.

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów w wysokości 3.788.342,- zł (§ 4) i łączną kwotę rozchodów – 933.500,- zł (§ 5). W załączniku Nr 5 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu wg tytułów (wg paragrafów klasyfikacji budżetowej).

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2019 spłata zobowiązań Jednostki z tytułu rat kredytów i pożyczek (933.500,- zł) wraz z należnymi odsetkami (280.000,- zł) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji (50.000,- zł) wyniesie 1.263.500,- zł, co stanowi 3,69 % prognozowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 5,62 %.

Planowane do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązania zwrotne (długoterminowe) będą spłacane w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w latach przyszłych, tj. w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojanowo wykazuje zachowanie ww. wskaźnika w latach spłaty zobowiązań.

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.).

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
3. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Bojanowo realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego z/s w Lesznie.
4. W uzasadnieniu (str. 4) do projektu uchwały Burmistrz wyjaśnia, że: *„w rozdziale 80104 Przedszkola w § 0970 wpływy z różnych dochodów zaplanowano dochody w kwocie 317.078,- zł. Są to dochody, jakie gmina powinna otrzymać w 2019 roku w formie dotacji celowej z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin z przeznaczeniem na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego. Liczba dzieci wg stanu SIO na 30.09.2018 roku wynosi 226. W 2019 roku dotacja z budżetu państwa na jedno dziecko będzie wynosiła 1.403,- zł (Na podstawie ustawy z 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2203 ze zmianami), co daje w przeliczeniu przez liczbę dzieci 317.078,- zł. Jeżeli kwota ta nie byłaby wprowadzona po stronie dochodów to należałoby albo zwiększyć deficyt budżetu i jednocześnie dług, albo zmniejszyć wydatki przedszkoli głównie w paragrafach placowych, co nie dałoby obrazu zaangażowania wydatków wg zawartych umów. Po*

uzyskaniu zawiadomienia o kwocie dotacji zostanie dokonana zmiana planu w tej pozycji dochodów z § 0970 na § 2030”.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

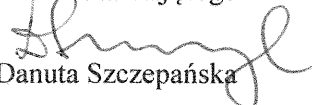
- 1) W załączniku Nr 3 w pkt II zaplanowano dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie 62.000,00 zł. Projekt uchwały nie przewiduje dochodów z tytułu realizacji ww. zadań (§ 2360 – „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami”).
- 2) Analiza Projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wykazała, iż w wykazie przedsięwzięć ujęto przedsięwzięcie pn. poz. 1.3.1.2 „Gwarancja zapłaty za roboty budowlane wykonywane w ramach realizacji zadania pn. „Budowa drogi ekspresowej S5 (...)” okres realizacji 2017- 2021 łączne nakłady finansowe 50.000 zł; limit wydatków w roku 2019 – 50.000 zł; w latach 2020-2021 limity wydatków „0”. Limit zobowiązań określono w kwocie 50.000 zł.

W postanowieniach projektu uchwały budżetowej na 2019 rok nie określono maksymalnej wysokości, do której Burmistrz może udzielać gwarancji.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej ani z objaśnień przyjętych wartości w WPF nie wynika na jakich zasadach udzielono gwarancji zapłaty za roboty budowlane wykonywane w ramach realizacji wymienionych zadań.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.